

上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2022〕124号

上海市松江区建设和管理委员会 关于 2022 年建设工程质量安全巡查情况通报

各有关单位：

按照《松江区 2022 年建设工程质量安全巡查实施方案》要求，区建管委组织开展了 2022 年建设工程质量安全巡查，现将有关情况通报如下：

一、基本情况

松江区建设工程质量安全巡查坚持疫情防控与复工复产、安全生产相结合，坚持服务指导与监督管理并重，坚持“市场、质量、安全”三位一体，坚持问题导向、底线思维，重点抽查项目建设程序、承发包管理、按图施工、工程实体、建筑材料、危大工程、施工机械、安全设施、人员履职、工程监理行为等内容。

2022 年，委工程巡查组采用“双随机一公开”方式共抽查 25 个在建工程项目，涉及建设单位 25 家、施工总承包单位 25 家，监理企业 23 家，总建筑面积约 120.86 万平方米、总投资额 58.50 亿元，共开具巡查整改通知单 25 份、局部暂缓施工指令书 7 份。截至 12 月 30 日，已完成立案处罚 2 起，项目经理记分 7 人，记 G15 分、D11 分。通过巡查汇总分析，2022 年我区建筑市场总体规范有序、建设工程质量和安全状况基本可控。

二、存在问题

（一）市场（监理）方面主要问题

1、项目管理及人员履职问题：项目关键岗位管理人员配备不符合标准的情况较为普遍；未严格落实管理人员网上实名制管理要求和人脸识别考勤要求的情况较为普遍；少数项目经理对项目总体和施工进展情况不熟悉，个别项目经理未按规定到岗履职；劳务分包单位安全员配备不足，专业分包单位资质报审材料中关键岗位管理人员与项目现场实际不符，到岗履职率较低。

2、劳务用工管理问题：个别项目建设单位未按规定将人工费支付至施工总包单位农民工工资专用账户（农民工工资项目专用账户）。

3、监理单位履职问题：监理单位未落实建设、勘察、设计单位项目负责人及监理项目部人员网上实名制系统管理要求的情况较为普遍；部分项目监理单位专项工程监理实施细则编制

不全、未按规定交底，个别施工方案未审批已施工。

（二）安全（文明施工）方面主要问题

1、危险性较大的分部分项工程管理问题：部分项目危险性较大的分部分项工程专项施工方案未编制或编制缺乏针对性；部分项目危大工程识别不全，未在显著位置公示或公示内容信息不全，作业过程中未设置警戒区域和警示标识，监督巡视落实不到位。

2、高处作业问题：部分项目移动作业平台未按方案搭设，工作面缺少临边防护，临边、洞口安全防护未及时搭设；个别项目悬挑钢平台钢丝绳夹角过小、钢结构吊装区域使用非标井字架梯笼、垂直交叉作业未合理安排施工区域和作业面。

3、临时用电问题：部分项目施工用电线路敷设不符合要求，使用非标三级箱和拖线板，个别配电箱出电线接线不规范。

4、脚手架搭设问题：部分项目脚手架拉结点外墙施工拆除后未及时恢复，内脚手架未设置上人通道或搭设不规范、未经验收挂牌已使用。

5、文明施工问题：部分项目文明施工状况不佳，个别项目道路未硬化，积尘较多、裸土未覆盖、材料堆放混乱。

6、部分项目（2021年9月1日前领取施工许可证的）未按规定购买建设工程安全生产责任保险。

（三）质量（材料）方面主要问题

1、设计图纸问题：部分项目设计施工图未编制危大工程清

单，未注明涉及危大工程的重点部位和重点环节，未提出保障工程周边环境安全和施工安全的意见；部分项目深化设计图纸未得到主体设计单位书面认可；个别项目设计文件设计深度不足，一些关键节点的构造做法未予明确。

2、工程实体质量管控问题：个别项目未严格按照设计图纸及规范要求施工，现浇墙体拉筋数量缺失较多，部分梁箍筋间距大于设计要求，水平分布筋与竖向分布筋之间、分布钢筋与箍筋之间未绑扎的部分较多；部分项目钢筋套筒灌浆施工记录、连接节点的隐蔽工程检查验收记录不全；部分项目未按设计要求进行灌浆施工，超过多层套筒灌浆未施工，支撑已拆除；个别项目预制剪力墙多处灌孔未溢浆无后续处置措施；个别项目预制剪力墙底部水平锚固筋被截断，未可靠锚入现浇柱内。

3、材料管理问题：部分项目材料变更、施工做法变更未经设计单位确认，进场建材、构件检测缺项或未及时送检，个别检测报告内容缺少必要的性能指标，或检测批次不符合规范。

三、问题处理

按照《上海市建设工程质量安全巡查管理办法》及相关法规规定，2022 年委工程巡查组共巡查项目 25 个，开具整改通知单 25 份，开具率 100%；局部暂缓施工指令书 7 份，开具率 28%；立案处罚 2 起。

依据《上海市建设工程项目经理质量安全违法违规行为记分管管理办法》规定，对 7 名项目经理实施记分处理，共计 G15

分、D11 分。

四、工作要求

（一）强化责任意识，切实提高工程建设自我管理水平

工程项目参建企业要强化自身主体责任意识，针对巡查通报的问题，举一反三、引以为戒，不断提升项目管理水平。建设单位要严格履行建设工程首要责任，依法履行法定责任和义务。施工企业要认真落实企业主体责任，推进安全质量标准化建设，不断提升施工现场管控水平，按要求开展样板引路、关键工序验收等工作。监理单位应根据法律法规、工程建设强制性标准，加强对分包单位资质、人员资格的报审和动态审核，加强对危大工程施工方案的审查审批、专项巡视和关键工序的旁站，切实履行建设工程质量管理、安全生产管理的监理职责。

（二）坚持问题导向，加强部门协作提升综合监管效能

区建管系统各管理部门根据各自职能，坚持问题导向，有效履行服务指导和行业监管职责。在招投标、设计文件审查、施工许可、施工过程监管、综合竣工验收等环节树立“一盘棋、全链条”服务管理理念，针对通报存在的共性问题、难点问题，研究科学合理办法，采取切实有效措施，从源头上进行管控，在过程中强化监督，深化内部协作，实现信息互通，加强市场与现场联动，最大限度提升综合监管效能，促进我区建设工程质量稳步提升，安全持续可控，市场不断规范。

附件：2022 年松江区建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为



松江区建设和管理委员会办公室

2022 年 12 月 30 日印发

附件

2022 年松江区建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为

序号	项目名称	责任单位	主要违规行为
1	明治制果食品有限公司生产项目	明治制果食品工业（上海）有限公司 鹿岛建设（中国）有限公司 英泰克工程顾问（上海）有限公司	基础柱承台伸入地基梁柱箍筋缺失，基础梁与短柱交接处箍筋加密长度不足。
2	上海福贝宠物用品股份有限公司及高端食品智能制造示范基地	上海福贝宠物用品股份有限公司 上海嘉金建筑工程有限公司	总包单位项目经理未按规定到岗履职。

3	首创广富林街道 21-01 地块商住 办项目（二期）	上海崧贤置业有限公司 中建一局集团第一建筑有 限公司 上海海达工程建设咨询有 限公司 江西乾戴建设工程有限公司 （劳务分包）	1、劳务分包单位未按规定配备安全生 产管理人员。 2、G7 灌浆记录中施工员、专职检验 人员、日期等无信息，灌浆孔不通无 后续处理记录，剪力墙存在多处灌浆 料未外溢现象。
4	松江区车墩镇工 业 区 号 CD-16-007-4A 单元 （SJC10021 单元 09-01A 号）	上海圣德机械设备有限公司 上海鑾久建筑工程有限公司	总包单位未按规定编制审批外脚手 架、内脚手架、电梯井脚手架方案； 内脚手架未设置登高设施，内外脚手 架拉结点设置不足，电梯井脚手架立 杆间距大于两米。
5	翻建生产用房	上海宝鸟服饰有限公司 美构建设（江苏）有限公司 上海百通项目管理咨询有 限公司	1、4#楼女儿墙施工未编制专项施工方 案，未设置安全防护措施。 2、吊装区域使用非标井字架梯笼。 3、现场未见有针对性的钢结构吊装方 案，现有的方案内未见吊装地耐力计 算书，3#楼现场不具备吊装施工条件， 未做条件验收已吊装作业。